

NOTAT

**Til:** Folketingets Erhvervsudvalg

**Emne:** Bidrag til parlamentarisk arbejdsgruppe om reduktion af administrative byrder

**Dato:** 17. november 2023

**Fra:** De Samvirkende Købmænd

Folketingets erhvervsudvalg har den 24. oktober besluttet at nedsætte en parlamentarisk arbejdsgruppe om at reducere administrative byrder.

De Samvirkende Købmænd hilser initiativet velkommen.

For danske købmænd er regler en naturlig del af hverdagen, og vi ved, at alle reglerne har en begrundelse. Men det samlede billede er, at livet for mange købmænd og andre virksomheder er fyldt med administrative byrder, bøvl og bureaukrati.

Det skal der ryddes op i – men der er også behov for, at vi gør mere end blot at rydde op. Vi skal også sikre os, at behovet for oprydning i fremtiden bliver mindre. Det kræver nok, at vi i almindelighed tager en lidt anden tilgang til det med at lave nye regler og pålægge erhvervslivet nye byrder.

På denne baggrund har DSK samlet **40 forslag** til, hvordan der både kan ryddes op i eksisterende regler, og hvordan oprydningsarbejdet fremover ikke behøver at blive så omfattende igen. De er samlet i det katalog, vi vedlægger dette brev. Her beskriver vi otte indsatsområder og bagest i kataloget har vi samlet en oversigt over alle forslagene, så de er lige til at gå til.

Vi håber, at Folketingets erhvervsudvalg vil overveje forslagene nøje.

Med venlig hilsen

**Jannick Nytoft**

Administrerende direktør



De  
Samvirkende  
Købmænd

# Bøvl, byrder og bureaukrati

Det skal være nemmere at  
være købmand i Danmark



## Otte indsatsområder for færre administrative byrder

For det første foreslår vi, at der skal være **mere gennemskuelige regler for fødevarer**. Ude hos købmanden kan man til tider få den oplevelse, at mange regler ikke gør megen forskel for fødevarerens sikkerhed, men til gengæld skaber en masse bureaukrati. Meget er EU-regler, og så er det her, forenklingsindsatsen skal lægges. Men vi er også godt med i Danmark. F.eks. burde vi have simple regler for fødevarer, så vi bedre kan bekæmpe madspild, eller bedre regler for dyrevelfærdsmærkning, så f.eks. en sandwich med dyrevelfærdsskylling i også kan mærkes.

For det andet foreslår vi, at der burde **arbejdes mere ihærdigt for, at skatter og afgifter ikke er så stor en administrativ byrde**. Der skal ganske enkelt ryddes grundigt op i systemet i Danmark – ikke det modsatte. Mange afgifter er administrative byrder uden at have nogen større betydning for det offentlige økonomi, og de bør derfor relativt nemt kunne afskaffes. Og helt generelt burde vi overveje, hvordan et mere gennemskueligt skatte- og afgiftssystem kunne se ud.

For det tredje foreslår vi, at det skal være **nemmere at være arbejdsgiver**. Det er i dag forbundet med alt for mange bånd. Kilderne til reglerne er både EU, Folketinget og arbejdsmarkedets parter, og alle bærer et ansvar for at reducere de administrative byrder, der er forbundet med at skabe jobvækst i Danmark. F.eks. kunne man afskaffe G-dagene, arbejde målrettet for at ændre EU's totimersregel for ungarbejdere og rydde op i overenskomsterne.

For det fjerde foreslår vi **en oprydning i regler fra en svunden tid**. Regler forbliver, til de ændres. Men det er et problem, hvis samfundet eller teknologien ændrer sig, uden at reglerne følger med. Og det har vi – f.eks. med kontantpligten, der ikke afspejler danskernes reelle betalingsmønstre, eller nogle af reglerne for affaldssortering, hvor maskinerne på affaldsanlæggene snildt kan overtage dele af den sortering, man i dag er pålagt lokalt.

For det femte foreslår vi, **at regler skal hjælpe med at holde liv i byerne – ikke det modsatte**. Mange steder kæmper man for at holde liv i lokalsamfundene. Og det bør ikke modarbejdes af regler, der f.eks. gør det unødigt svært for købmænd at tilbyde levering eller at markedsføre sig; det betyder nemlig, at små lokalsamfund får et ringere udbud af varer. Rammerne for samarbejdet mellem lokale købmænd, der er organiseret i frivillige kæder, bør være mindre snævert.

For det sjette foreslår vi, at **virksomhederne skal kunne følge med, når der kommer nye regler**. Af og til oplever købmændene at skulle håndtere nye regler, før myndighederne er helt på plads med de endelige detaljer, vejledninger m.m. Det skal der rettes op på.

For det syvende foreslår vi, at det helt generelt skal være **sværere at lave regler** i Danmark. Det grundlæggende problem er nemlig, at regelforenklingsindsatsen meget sjældent kan matche regelproduktionen. Det handler om at insistere på eftertænkning, og det kan man gøre

ved at indføre et princip om, at enhver ny administrativ byrde skal "finansieres" ved reduktion af en anden – medmindre man politisk helt eksplicit og åbent går den anden vej. Der skal også være bedre og mere gennemsigtige rammer for konsekvensvurderinger og evalueringer af nye og eksisterende regler.

For det ottende foreslår vi, at **Danmark skal gå forrest, når det kommer til kampen mod administrative byrder i EU**. En stor del af lovgivningen, der rammer danske købmænd, har sin rod i EU, og derfor skal forenklingsindsatsen på dette niveau prioriteres mere end i dag.

Alle de konkrete forslag er oplistet nedenfor.

**Oversigt:  
DSK's forslag til regelforenkling**

---

**Regler skal give sikre fødevarer og ikke bare være regler for reglernes skyld**

1. Giv mulighed for indefrysning af fersk kød og tilberedt kød "senere end straks" – kræver ændring af hygiejneforordningen (forordning 853/2004), bilag III
  2. Ophævelse af 28-dagesreglen for holdbarhed af æg (i skal) – kræver ændring af handelsnormen for æg, forordning 589/2008
  3. Ophævelse af krav til temperatur og tid for æg (i skal) – kræver ændring af handelsnormen for æg, forordning 589/2008, art. 2, pkt. 3
  4. Ophævelse af regler om, at veterinære restriktioner pålagt af myndigheder medfører ændring af status som "friland" eller fritgående for æg og fjerkræ – kræver ændring af forordning 543/2008 og forordning 589/2008
  5. Indførelse af mulighed for salg af optøet fjerkræ – kræver ændring af forordning 1308/2013
  6. Ophævelse af krav vedr. oplysning om produkt navn og oprindelse m.v. for frisk frugt og grønt i fakturaer og ledsagedokumenter – kræver ændring af forordning 543/2011, art. 5, stk. 4
  7. Forenkling af kravet om dansksproget mærkning af fødevarer – kræver ændring af forordning 1169/2011 og bekendtgørelse nr. 1355 af 27/11/2005
  8. Opdatering af regler for markedsføring af fødevarer bestemt til spædbørn og småbørn – kræver ændring af forordning 609/2013
  9. Indførelse af regler for salg af foder til kaniner som selskabsdyr – kræver ændring af forordning 767/2009 eller fortolkningen heraf
  10. Serviceeftersyn af reglerne for temperaturer for opbevaring af fersk fisk – kræver ændring af forordning 853/2004 eller fortolkningen heraf
  11. Nye og simple regler for fødevaredonation, herunder forenkling af regler for sporbarhed af donerede fødevarer – kræver ændring af Fødevarestyrelsens vejledning om sporbarhed af fødevarer
  12. Forenkling af dokumentationskravet vedr. levering af animalske fødevarer fra detailvirksomhed til detailvirksomhed (1/3-reglen) – kræver ændring af vejledning nr. 9195 af 16. marts 2023 om autorisation og registrering af fødevarevirksomheder m.v.
  13. Ophævelse eller revurdering af reglen om to opfølgende kontrolbesøg efter fødevareranktioner – kræver ændring af bekendtgørelse nr. 562 af 17/05/2023
  14. Simple regler for anvendelse af dyrevelfærdsmærket "Bedre Dyrevelfærd" – kræver ændring af bekendtgørelse nr. 1441 af 04/12/2019
  15. Indførelse af øget proportionalitet i reglerne om, at "ulovlige" fødevarer ikke må markedsføres – kræver ændring af Vejledning nr. 9078 af 10/02/2021 om tilbagetrækning og tilbagekaldelse af fødevarer, foder og fødevarekontaktmaterialer
  16. Serviceeftersyn af reglerne om tilbagetrækning og tilbagekaldelse af farlige fødevarer – kræver ændring af samme som foregående
  17. Evaluering af principperne for eskalerende myndighedsudøvelse – kræver ændring af Fødevarestyrelsens kontrolvejledning kap 13
-



## Oversigt (fortsat): DSK's forslag til regelforenkling

---

### Skatter og afgifter skal ikke være en administrativ byrde

18. Afskaf kaffeafgiften, chokoladeafgiften, afgiften på luft i softice, tillægsafgiften på mousserende vin og afgifterne på lysstofrør, glødepærer og autopærer
19. Genbesøg saneringsudvalgets konklusioner
20. Opret et nyt saneringsudvalg
21. Opret en bredere skattekommission med fokus på at skabe mere gennemsigtighed og mindre administration i hele skattesystemet

### Det skal være nemmere at være arbejdsgiver

22. Arbejd målrettet for en afskaffelse af EU's totimersregel for ungarbejdere – kræver ændring af direktiv 94/33 og af bekendtgørelse nr. 1049 af 30/05/2021.
23. Afskaf G-dagene – kræver ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring
24. Gør ferieloven nemmere at administrere
25. Giv overenskomsterne et serviceeftersyn

### Der skal ryddes op i regler fra en anden tidsalder

26. Afskaf kontantpligten – kræver ændring af lov om betalinger, kapitel 6
27. Indfør en maksimalgrænse for beløb, som kunder har krav på at få udbetalt kontant, når de panter – kræver sandsynligvis en ændring af bekendtgørelse nr. 626 af 30/05/2023
28. Lav tidssvarende regler for affaldssortering – kræver ændring af affaldsbekendtgørelsens § 62.

### Regler skal hjælpe med at holde liv i byerne – ikke det modsatte

29. Skab bedre rammer for frivillige kæder – kræver muligvis en ændring af konkurrenceloven eller markedsføringsreglerne eller som minimum en anden fortolkning heraf
30. Forenkling af reglerne om salg af håndkøbsmedicin – kræver en ændring af bekendtgørelse nr. 1274 af 27/11/2017, § 14
31. Liberaliser regler for persontransport – kræver sandsynligvis ændringer i lov om trafikkselskabers kapitel 3 m.m.

## Oversigt (fortsat): DSK's forslag til regelforenkling

---

### Virksomhederne skal kunne følge med

32. Ny erhvervsregulering bør have frister på minimum tre måneder fra vedtagelse til ikrafttræden og kortere frister bør skulle eksplicit begrundes og forklares – kræver nok en ændring af Justitsministeriets vejledning om lov kvalitet
33. Det fulde grundlag for ny erhvervsregulering – vejledninger, bekendtgørelser mm. – skal være på plads, før ny erhvervsregulering kan træde i kraft – kræver nok en ændring af Justitsministeriets vejledning om lov kvalitet

### Det skal være sværere at lave nye regler

34. Et regelstop efter "følg-eller-forklar"-modellen
35. Etabler et uafhængigt lovråd, der kan vurdere kvaliteten af og byrderne ved nye regler
36. Skab en bedre evalueringskultur i den offentlige sektor ved en øget brug af evalueringsklausuler i lovgivningen
37. Gør de uafhængige evalueringsinstitutioner stærkere
38. Styrk høringsinstitutionen

### Danmark skal gå forrest i EU, når det kommer til at gøre op med bureaukrati

39. Etablering af en fast og uafhængig, offentlig tilgængelig vurdering af de administrative byrder forbundet med EU-forslag, inden Folketingets Europaudvalg giver forhandlingsmandater til regeringen i EU-sager
  40. Styrkelse af den europæiske REFIT-indsats
-



---

*De Samvirkende Købmænd har eksisteret i over 100 år som  
brancheorganisation for Danmarks selvstændige købmænd. Vi  
repræsenterer i dag over 1.500 supermarkeder, discountbutikker,  
nærbutikker og convenience-butikker i Danmark.*