



Justitsministeriet
Databeskyttelseskontoret
databeskyttelse@jm.dk
Sagsnummer 2017-7910-0007

København, den 15. februar 2018

Høring over udkast til forslag til ændring af lov om tv-overvågning mv.

Justitsministeriet har den 19. januar 2018 offentliggjort et udkast til forslag til ændring af lov om tv-overvågning mv.

De Samvirkende Købmænd, DSK, der repræsenterer mere end 1.400 dagligvarebutikker, vil gerne benytte muligheden for at kommentere forslaget.

Indledningsvis vil DSK gerne kvittere for regeringens initiativ. Justitsministeren udtalte sig første gang positivt om yderligere brug billeder fra overvågning på en konference afholdt af netop DSK den 2. februar 2017. DSK benyttede konferencen til at efterlyse *"bedre muligheder for at dele billeder mellem butikker ud fra nogle objektive kriterier fastsat af myndigheder."*

Ministeren gav tilsagn om, at erhvervsdrivende skulle have bedre mulighed for at dele billeder efter organiseret kriminalitet. Det er med baggrund i det tilsagn, at regeringen nu påtænker at fremsætte lovforslag til ændring af lov om tv-overvågning mv.

Loven skal balancere mellem hensynet til den/de ikke-dømte person/personer på billeder og hensynet til ofret for forbrydelsen. Det foreliggende udkast synes at tage mest hensyn til gerningsmanden og for lidt til ofrene, hvilket udbygges med de efterfølgende bemærkninger. Lovændringen kan være så restriktiv, at ønsket om forebyggelse af ny kriminalitet og opklaring af allerede begået kriminalitet vil være illusorisk.

Konkrete bemærkninger:

§ 1, stk. 2, 2 – om anmeldelse til politiet:

Der lægges op til, at forholdet "er anmeldt" til politiet, før billeder kan deles. Det kan være problematisk, da tid vil være en væsentlig faktor, når kriminelle bander er på togt. Jo længere tid, der går fra forholdet er sket, til andre butikker kan blive advaret, desto større sandsynlighed, for at de kriminelle uhindret kan begå nye forhold. Det foreslås derfor, at bestemmelsen ændres til, at "den eller de formodede gerningspersoner" skal samtidig anmeldes til politiet (...)," så deling af billeder også kan iværksættes

umiddelbart før forholdet anmeldes til politiet. Det kan eventuelt fremgå af lovens bemærkninger, at forholdet skal anmeldes til politiet senest samme dag, som billeder deles.

§ 1, stk. 2, 3 – om "konkrete grunde" til gentagelse af kriminalitet:

Det fremgår af lovens bemærkninger på side 27, at videregivelse kun må ske, hvis der er "konkrete grunde" til at tro, at gerningsmanden på ny vil begå ligeartet kriminalitet. Det fremgår endvidere på side 28, at det ikke er tilstrækkeligt for en videregivelse, at det ikke blot kan udelukkes, at den eller de formodede gerningsmænd vil begå kriminalitet igen med lignende forhold.

Formålet med lovforslaget er at forebygge kriminalitet og samtidig forbedre muligheden for opklaring af allerede begåede forhold. Set i det lys forekommer ønsket til bevisbyrde unødigt restriktiv, hvis der i øvrigt er tale om kriminalitet af ikke ubetydelig værdi. I praksis er det umuligt at vurdere, hvorvidt en gerningsmand vil gentage sin forbrydelse. Virksomheden bør dog kunne godtgøre, at der er en risiko for, at gerningsmanden fortsætter sine gerninger andetsteds.

Til at anlægge denne vurdering kan man f.eks. forestille sig, at værdien af forholdet kan indgå, at tyveri med formodet videresalg for øje kan indgå, at overvågningsbilledernes kvalitet kan indgå, og at eventuelle gentagelsestilfælde i den enkelte butik ligeledes kan indgå i vurderingen.

Alvorsgraden og strafferammen kan ligeledes være et parameter, der kan indgå i vurderingen af, hvorvidt deling af billeder må finde sted. Eksempler herpå kan være:

- Et røveri, hvor gerningsmand over timer eller dage røver flere butikker.
- Oddset-svindleren, der kører fra butik til butik, og svindler for store beløb i løbet af kort tid.
- Afluring af pinkode og tyveri af Dankort, hvor kortet kun kan anvendes, indtil det spærres af bank/Nets.
- Betaling med falske penge mv.

Det foreslås derfor, at regeringen genovervejer den konkrete formulering; herunder tydeliggør i lovens bemærkninger, hvornår der kan være konkrete grunde til at forvente nye forhold af den/de formodede gerningsmænd.

§ 1, stk. 2, 4 – om adgang til systemet med upload og/eller deling af billeder:

Følgende fremgår af det foreliggende udkast:

" (...), hvor vurderingen af, om billedet kan videregives i systemet, foretages af en eller flere kvalificerede fagpersoner, og hvor det sikres, at billedet kun kan tilgås af et begrænset antal autoriserede personer hos de relevante erhvervsdrivende og systemansvarlige."

På side 16 i afsnit 3.2 gentages bestemmelsen om, at systemet kun må "tilgås af et begrænset antal autoriserede personer hos de erhvervsdrivende og den systemansvarlige."

Endelig henledes opmærksomheden på bemærkningerne til lovforslaget, hvor det på side 29 fremgår, at "vurderingen af, om billeder må videregives i systemet, skal foretages af en eller flere kvalificerede fagpersoner."

Dette krav kan i sig selv medføre, at langt hovedparten af landets butikker ikke vil kunne deltage i det kriminalitetsforebyggende arbejde som nærværende lovforslag ellers er tiltænkt. De kvalificerede fagpersoner i detailhandelen er hverken tidligere politiansatte eller juridisk uddannede. Det afgørende må være, at virksomhedens ledelse har ansvaret for, at kravene til upload af billeder (en vis grovhed, identificerbare personer, samtidig anmeldelse til politiet osv.) er opfyldt. Det foreslås derfor at præcisere, hvad der forstås med "kvalificerede fagpersoner" og her lægge afgørende vægt på det ansvar virksomhedens ledelse besidder.

De Samvirkende Købmænd er naturligvis til rådighed for en eventuel uddybning af høringssvaret.

Med venlig hilsen

Claus Bøgelund Nielsen
Vicedirektør